

Продолжаем публикацию материалов по итогам Форума по информационному взаимодействию, недавно проведенного Минобрнауки РФ. В предыдущем номере «АО» был размещен репортаж с пленарного заседания<sup>1</sup>, в этом речь пойдет о результатах первого мониторинга информационной открытости вузов и региональных органов управления образованием, представленных в ходе работы секции «Обеспечение информационной открытости вузов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования».



# Первый мониторинг информационной открытости

## Критериальная оценка

Модератор секции, ректор Московского государственного университета печати им. Ивана Федорова Константин Антипов детально проанализировал результаты первого мониторинга информационной открытости вузов и региональных органов управления образованием, проведенного силами сотрудников и студентов МГУП им. Ивана Федорова. В период с марта по сентябрь 2015 года исследованием были охвачены 85 субъектов РФ и 277 образовательных организаций.

В соответствии с требованиями законодательства были выделены три ключевые позиции: информационная открытость – своевременное предоставление общедоступной и достоверной информации о деятельности организации, в том числе в формате открытых данных; понятность – предоставление информации в форме, понятной для всех категорий пользователей; вовлеченность гражданского общества – участие гражданского общества в принятии решений, в том числе механизмы обратной связи.

Предметом мониторинга явилась реализация органами исполнительной власти субъектов РФ,

осуществляющих управление в сфере образования, и образовательными организациями высшего образования, подведомственными Минобрнауки РФ, принципов информационной открытости путем размещения информации, в том числе открытых данных, в сети интернет. Объектом мониторинга стали официальные сайты вузов и региональных органов управления образованием.

В качестве критериев мониторинга сайтов образовательных организаций были выбраны 126 показателей, разработанных на основе статей федерального закона № 8 от 9 февраля 2009 года «Об обеспечении доступа информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»<sup>2</sup> и постановления Правительства РФ от 10 июля 2013 года, № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети интернет и обновления информации об образовательной организации».

Официальные сайты региональных органов управления образованием оценивались по 35 показателям, разработанным на основе статей федерального закона № 8 от 9 февраля 2009 года «Об

<sup>1</sup> Универсальное лекало для информационного взаимодействия («АО», № 5/81, 2015).

<sup>2</sup> В редакции федеральных законов от 11.07.2011 № 200, от 7.06.2013 № 112, от 21.12.2013 № 366, от 28.12.2013 № 396, с изменениями, внесенными федеральным законом от 01.12.2014 № 419.

обеспечении доступа информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и в соответствии с методическими рекомендациями Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства от 26 декабря 2013 года № АМ-ПЗ6-89пр «Методические рекомендации по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти».

Каждый критерий информационной открытости вуза анализировался по четырем составляющим, позволяющим оценить соответствие сайта требованиям законодательства к структуре официального сайта и формату представляемых данных:

1. Наличие информации на официальном сайте образовательной организации (оценивалось наличие или отсутствие необходимых данных).

2. Соответствие формата представления информации на официальном сайте образовательной организации (данные должны быть представлены в одном из форматов электронных документов и/или в верстке html (pdf, doc, docx, xls, xlsx, odt, ods и/или html)).

3. Соответствие файлов условиям размещения (максимальный размер не должен превышать 15 Мб, скан-копии должны быть читаемые, выполненные с разрешением не менее 75 dpi).

4. Доступность размещенных сведений для пользователя (оценивалась навигация по разделам, структура, длительность перехода, которая должна составлять не более 3 кликов).

Наличие/Соответствие = 1,0

Отсутствие/Не соответствие = 0

**Действующий федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» создает уникальные условия для роста открытости образования. Сейчас любая образовательная организация обязана публиковать в открытом доступе все сведения о своей работе.**

**Из выступления на Форуме по информационному взаимодействию министра образования и науки РФ Дмитрия Ливанова.**

При оценке информационной открытости органов управления образованием учитывались 1, 2 и 4 вышеуказанные позиции.

### Анализ результатов

По результатам проведенного мониторинга были составлены соответствующие рейтинги. Абсолютными лидерами, набравшими 35 баллов из 35 возможных, среди региональных органов управления образованием стали Минобразования Республики Саха (Якутия), Минобрнауки и инновационной политики Новосибирской области (кроме того, отдельно оценен сайт про начальное и среднее специальное образование Новосибирской области), Департамент образования, культуры и спорта Орловской области, Минобразования Пензенской области, Управление образования и науки Тамбовской области, Департамент образования и молодежной политики Ненецкого автономного округа. Среди образовательных организаций 126 баллов из 126 возможных набрали 138 вузов.

## ВУЗЫ – ЛИДЕРЫ РЕЙТИНГА

### по итогам первого мониторинга информационной открытости сайтов вузов

- Ангарская государственная техническая академия
- Астраханский государственный университет
- Байкальский государственный университет экономики и права
- Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы
- Бранский государственный университет им. академика И.Г. Петровского
- Волгоградский государственный университет
- Вологодский государственный университет
- Воронежская государственная лесотехническая академия
- Воронежский государственный архитектурно-строительный университет
- Воронежский государственный университет инженерных технологий
- Вятский государственный университет
- Государственная полярная академия
- Дальневосточный государственный гуманитарный университет
- Дальневосточный федеральный университет
- Донской государственный технический университет
- Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина
- Забайкальский государственный университет
- Ивановский государственный политехнический университет
- Ивановский государственный университет
- Ивановский государственный химико-технологический университет
- **Ивановский государственный энергетический университет им. В.И. Ленина**
- Ижевский государственный технический университет им. М.Т. Калашникова
- Ингушский государственный университет
- Иркутский государственный университет
- Иркутский национальный исследовательский технический университет
- Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова
- Казанский государственный архитектурно-строительный университет
- Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева – КАИ
- Казанский национальный исследовательский технологический университет
- Казанский государственный энергетический университет
- Казанский (Приволжский) федеральный университет
- Калмыцкий государственный университет
- Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского
- Камчатский государственный университет им. Витуса Беринга
- Карачаево-Черкесский государственный университет им. У.Д. Алиева
- Кемеровский государственный университет
- Кемеровский технологический институт пищевой промышленности (университет)
- Ковровская государственная технологическая академия им. В.А. Дегтярева
- Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет
- Костромской государственный технологический университет
- Костромской государственный университет им. Н.А. Некрасова
- Красноярский государственный педагогический университет им. В.П. Астафьева
- Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского
- Кубанский государственный технологический университет
- Кубанский государственный университет
- Курганский государственный университет
- Курский государственный университет
- Кыргызско-Российский Славянский университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина
- Липецкий государственный педагогический университет
- Липецкий государственный технический университет
- Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова
- МАТИ – Российский государственный технологический университет им. К.Э. Циолковского
- Московский государственный технический университет радиотехники, электроники и автоматики
- Московский государственный технологический университет «СТАНКИН»
- Московский государственный университет геодезии и картографии
- Московский государственный университет дизайна и технологии
- Московский государственный университет леса
- Московский государственный университет печати им. Ивана Федорова
- Московский государственный университет пищевых производств
- Московский государственный университет технологий и управления им. К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)
- Московский государственный университет тонких химических технологий им. М.В. Ломоносова
- Московский государственный университет экономики, статистики и информатики
- Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

Анализ результатов показал, что есть определенная информация, требования к размещению которой большинством соблюдаются. И явно выделился ряд позиций, часто соблюдаемых не в полной мере.

Как правило, на официальных сайтах органов управления образованием хорошо соблюдаются требования по размещению и наполнению разделов, касающихся информации по вопросам противодействия коррупции, наименования, структуры и контактных данных, сведений о руководителях, перечня подведомственных организаций, нормативных правовых актов, изданных государственным органом, административных регламентов, стандартов госуслуг, участия в целевых программах, порядка и времени приема граждан и о работе с их обращениями. Вместе с тем зачастую недостаточно представлены сведения о порядке обжалования нормативных правовых актов, предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льгот, информация о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, возможности участия граждан в заседаниях коллегиальных государственных органов, условиях и результатах конкурсов на замещение вакантных должностей госслужбы, а также версии сайтов для слабовидящих.

Большинством вузов, чьи официальные сайты были оценены в ходе мониторинга, соблюдаются требования по размещению и доступности общих сведений об образовательной организации, правилах приема и сопроводительных документах,

информации о мерах социальной поддержки обучающихся, данных о расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года, сведений о руководителях и нормативных сроках освоения образовательных программ. Не в полной мере представлена информация о представителях работодателей, участвующих в учебном процессе, результатах переводов, восстановления и отчисления, стаже работы НТР по специальности, данные об их повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке, сведения о трудоустройстве выпускников, суммы баллов поступающих и баллы, набранные по каждому вступительному испытанию. Довольно распространенным недостатком явилось отсутствие в спецразделе «Сведения об образовательной организации» подраздела «Документы». И, как и у органов управления образованием, выявилось частое отсутствие версии сайта для слабовидящих.

Участники секции рекомендовали вузам и органам управления образованием устранить выявленные в результате мониторинга недостатки в кратчайшие сроки и привести содержание официальных сайтов в строгое соответствие с требованиями действующего законодательства.

Модератор секции, ректор МГУП им. Ивана Федорова Константин Антипов подчеркнул, что подобный регулярный мониторинг может стать эффективным механизмом саморегуляции деятельности по обеспечению информационной открытости в сфере образования и науки.

- Московский педагогический государственный университет
- Московский физико-технический институт (государственный университет)
- Национальный исследовательский университет «МИЭТ»
- Национальный исследовательский университет «МЭИ»
- Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ»
- Набережночелнинский институт социально-педагогических технологий и ресурсов
- Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет
- Нижегородский государственный лингвистический университет им. Н.А. Добролюбова
- Нижегородский государственный технический университет им. Р.Е. Алексеева
- Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского
- Нижневартовский государственный университет
- Новгородский государственный университет им. Ярослава Мудрого
- Новосибирская государственная архитектурно-художественная академия
- Новосибирский государственный архитектурно-строительный университет (Сибстрин)
- Новосибирский государственный педагогический университет
- Новосибирский государственный технический университет
- Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ»
- Омский государственный педагогический университет
- Омский государственный технический университет
- Оренбургский государственный университет
- Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет
- Петрозаводский государственный университет
- Поволжский государственный технологический университет
- Поволжский государственный университет сервиса
- Российский государственный гидрометеорологический университет
- Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)
- Рыбинский государственный авиационный технический университет им. П.А. Соловьева
- Санкт-Петербургский государственный политехнический университет
- Санкт-Петербургский государственный технологический институт (технический университет)
- Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров
- Санкт-Петербургский государственный торгово-экономический университет
- Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения
- Санкт-Петербургский государственный университет технологии и дизайна
- Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им. В.И. Ульянова (Ленина)
- Самарский государственный технический университет
- Саратовская государственная юридическая академия
- Саратовский государственный технический университет им. Гагарина Ю.А.
- Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского
- Сахалинский государственный университет
- Севастопольский государственный университет
- Северо-Восточный государственный университет
- Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Амосова
- Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия
- Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет)
- Северо-Кавказский федеральный университет
- Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова
- Сибирская государственная автомобильно-дорожная академия (СибАДИ)
- Сибирский государственный аэрокосмический университет им. академика М.Ф. Решетнева
- Сибирский государственный университет геосистем и технологий
- Сибирский государственный индустриальный университет
- Сибирский государственный технологический университет
- Сибирский федеральный университет
- Уральский государственный экономический университет
- Уфимский государственный авиационный технический университет
- Уфимский государственный нефтяной технический университет
- Уфимский государственный университет экономики и сервиса
- Ухтинский государственный технический университет
- Хабаровская государственная академия экономики и права
- Хакассский государственный университет им. Н.Ф. Катанова
- Челябинский государственный педагогический университет
- Челябинский государственный университет
- Череповецкий государственный университет
- Чеченский государственный педагогический институт
- Чеченский государственный университет
- Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева
- Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова
- Шадринский государственный педагогический институт
- Юго-Западный государственный университет
- Югорский государственный университет
- Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) им. М.И. Платова
- Южно-Уральский государственный университет
- Южный федеральный университет
- Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского
- Ярославский государственный технический университет
- Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова